



## Kommunal og Moderniseringsdepartementet (KMD)

Postboks 8112 Dep  
NO-0032 Oslo

E-post: [postmottak@kmd.dep.no](mailto:postmottak@kmd.dep.no)

### Høringsuttalelse til endringer i kart- og planforskriften, oppstartfasen i planarbeidet

Vår ref: AS

Oslo 7. juni 2017

Vi viser til høringsbrev og høringsnotat fra KMD av 7. mars i år, og beklager at vår uttalelse kommer litt etter fristens utløp.

#### Innledning

Innledningsvis vil vi bemerke at det er positivt at forholdene rundt oppstartfasen nå blir mer konkretisert i forskrift, selv om vi gjerne skulle sett at konkretiseringen gikk noe lenger av hensyn til forutsigbarhet for utbyggere som fremmer planforslag. Det er likevel svært positivt at departementet tar i bruk forskrift som verktøy for konkretisering, noe som gir klarere føringer enn bare å bruke veiledere og retningslinjer. Vi ser det også som positivt at departementet tar klart utgangspunkt i de formuleringene i proposisjonen som omtaler dette, og som vi forutsetter blir lagt til grunn i utarbeidelse av veiledninger, og praktisering i enkeltsaker.

BNL er likevel noe bekymret for at disse bestemmelsene kan virke litt bortgjemt når de tas inn i en forskrift som først og fremst er tenkt som tekniske krav til utforming av kart. Vi er usikre på i hvor stor grad Kart- og planforskriften i dag er kjent for forslagstillere og kommunene. Vi tror derfor det kan være hensiktsmessig med egen forskrift for plandelen av plan- og bygningsloven for å sikre at kommuner og forslagstillere er kjent med bestemmelsene som presiserer loven, på samme måte som det finnes for byggesaksdelen (SAK og TEK). Vi antar at det videre fremover vil bli behov for flere utfyllinger av planreglene i plan- og bygningsloven gjennom forskrift, og vi ser det som hensiktsmessig å synliggjøre disse klarere, og å ha et skarpere skille mellom de mer tekniske kravene i kartforskriften og bestemmelser som gjelder saksbehandling og utfylling av lovbestemmelser. Vi anbefaler derfor departementet å vurdere behovet for en slik forskrift til plandelen av plan- og bygningsloven.

#### De enkelte bestemmelser

BNL er tilsluttet Næringslivets  
Hovedorganisasjon - NHO

Byggenæringens Landsforening  
Middelthuns gate 27  
Postboks 7187 Majorstuen, 0307 Oslo  
Telefon 23 08 75 00/ Telefaks 23 08 75 01  
Organisasjonsnummer 983 060 463  
Bankgiro 6003.06.74742  
E-post [firmapost@bnl.no](mailto:firmapost@bnl.no) / [www.bnl.no](http://www.bnl.no)

Når det gjelder de enkelte bestemmelser, vil vi først påpeke behovet for mer standardiserte krav til dokumentasjon. Selv om enkelte høringsinstanser har vært skeptiske til slik standardisering, og departementet legger til grunn til at det kan utarbeides maler fra sentralt hold, er vår erfaring likevel at planforslagsstillere møter svært forskjellige krav fra de forskjellige kommuner. Dette medfører merarbeid og manglende forutsigbarhet. Det bør derfor være mulig i forskrift å angi minimumskrav til dokumentasjon som bør kunne gjelde overalt. Dette er tidligere påpekt av BNL i vår rapport "Bedre areal- og transportplanlegging – for raskere gjennomføring" som ble fremlagt i desember 2015. Vi legger ved rapporten til orientering.

Når det deretter gjelder gjennomføring og referat fra oppstartmøtet, vil vi som nevnt ønske at listen over temaer blir konkretisert på linje med det avsnittet som er gjengitt fra proposisjonen. Dette gjelder:

- Fremdrift og dialog, der BNL ønsker å fremheve behovet for en tidlig og forpliktende dialog i planprosessen.
- Det gjelder også forholdet til andre myndigheter, der det er viktig både for innhold og fremdrift at det kommer klart frem hvilke myndigheter som skal høres i prosessen, om disse eventuelt må fatte særskilte vedtak, forholdet til innsigelser osv.
- I tillegg gjelder det de forskjellige materielle kravene som hensynssoner, infrastruktur, universell utforming osv.
- Endelig gjelder det krav til, eller mulighet for, gjennomføring. Dette berører særlig rekkefølgebestemmelser, hvordan de er utformet med sikte på gjennomføring ved f. eks. utbyggingsavtaler, kommunens egne planer for utbygging av sosial og teknisk infrastruktur osv. Det bør derfor også fremkomme i hvilken grad kommunen har lagt inn økonomiske konsekvensvurderinger for planene, både for kommunen selv og for utbyggerne, og både på kommuneplan- og reguleringsplannivå.

Det er viktig at slike temaer blir belyst og konkretisert så tidlig som mulig av hensyn til dialog, forutsigbarhet, fremdrift og mulighet for gjennomføring.

Vi støtter i tillegg forslaget om at uenighetspunkter skal kunne forelegges kommunestyret eller det politiske utvalg som har fått delegert myndighet.

Med hilsen

Jon Sandnes  
Adm. dir.

Byggenæringens Landsforening