

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Vår dato: 22.06.2018
Deres dato:
Vår referanse: JS/SF
Deres referanse:

HØRINGSSVAR – RAPPORTEN "FRA SAMS OG SAMLING"

Byggenæringens Landsforening (BNL) avgir med dette høringssvar til rapporten "Fra sams og samling" om konsekvenser ved overføring av fylkesvegadministrasjonen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene.

BNL støtter Statens vegvesens fremstilling av problemstillingen og er enig i hovedkonklusjonene i rapporten. Rapporten peker blant annet på at reformen kan utløse store omstillingskostnader og risiko for langsiktige negative virkninger med økte kostnader og redusert effektivitet. BNL er bekymret for at overføring av fylkesvegadministrasjonen fra Statens vegvesen til fylkeskommunene betyr å bryte opp et velfungerende samarbeid som vil medføre en del uheldige konsekvenser.

Fagmiljø

Statens vegvesen har over flere år opparbeidet seg kompetanse og et fagmiljø som er godt rustet til å håndtere dagens ansvarsmodell. Opprettelsen av nye ressursenheter vil tappe Statens vegvesen for kompetanse samtidig som det er ressurskrevende å bygge opp nye fagmiljøer i de nye regionsenhetene. Små enheter vil heller ikke trekke til seg de beste ressursene og risiko for høy turnover er stor.

For at vi skal kunne levere tjenester med høy kapasitet og kvalitet er det vesentlig at de har rett kompetanse til å utføre oppdragene. Bransjen ser en risiko ved at regioninndelingen kan resultere i flere små og ulike vedlikeholdskontrakter som medfører at aktørene som har bygd kompetanse over tid ikke finner det attraktivt å delta i konkurransen og drift og vedlikeholdskontraktene. Det kan gjøre bransjen mindre attraktiv, noe som går utover både rekruttering av fagarbeidere og inntak av lærlinger.

Samfunnsøkonomi

Opphør av felles vegadministrasjon kan medføre byråkratisering, omstillingskostnader og stor risiko for langsiktige negative virkninger med økte kostnader, kompetansetap og redusert kvalitet i oppgaveløsningen. Denne fragmenteringen av vegadministrasjonen gjør og at stordriftsfordelene kan bli borte, både administrativt og operativt.

BNL mener en oppsplitting totalt sett gir dyrere drift og mindre vegvedlikehold for pengene.

Forutsigbarhet

For leverandørene av drifts og vedlikeholdstjenester er forutsigbarhet vesentlig for å operere optimalt. Lik standard er viktig ved kalkulasjon og prissetting. Ved å overføre deler av vegadministrasjonen til fylkeskommunene ser vi en risiko for at det kan etableres ulike vedlikeholdsstandarder og krav som kan utfordre både konkurransesituasjonen mellom aktører og sikkerhet og fremkommelighet på veiene, særlig ved vinterdrift.

Stordriftsfordeler

Samlet lengde av riks- og fylkesveger er i dag 55 700 km, fordelt 10 700 km riksveg og 45 000 km fylkesveg. Flere av dagens drift- og vedlikeholdskontrakter består av en kombinasjon riksveger og fylkesveger. Dette har gitt stordriftsfordeler. Det er en risiko for at stordriftsfordelene forsvinner når vegnettet deles opp.

På samme måte vil lange enkeltstående riksvegstrekninger miste samkjøringseffekten og flere operatører må tildeles en driftskontrakt for at beredskapen skal opprettholdes. Dette vil med stor sannsynlighet medføre økte driftskostnader.

En måte å løse denne utfordringen på kan være å omklassifisere dagens vegnett ut fra en tanke om optimalisering av drift- og vedlikehold.

Med det ansvaret fylkeskommunene allerede har for fylkesvegnettet i dag, er det vanskelig å se en positiv effekt ved overføring av vegadministrasjonen som kan veie opp for risikoen for varige økte kostnader, kompetansetap og redusert kvalitet i oppgaveløsningen. BNL frykter at overføring av regionansvar for drift og vedlikehold av veier vil resultere i flere ulike regimer for kontrakter og oppfølging, med tilhørende merkostnader knyttet til administrasjon og oppfølging. I tillegg risikerer vi at ansvaret for fylkes- og riksveinettet i samme region pulveriseres.

BNL mener derfor at dagens ordning med felles vegadministrasjon bør videreføres.

Vennlig hilsen
Byggenæringens Landsforening

Jon Sandnes
administrerende direktør

Steinar Fretheim
direktør bygningspolitikk